

Erogazione contributi a minori per (rimborsi parziali) iscrizioni a corsi e attività culturali o associazionistiche

Avv. Maurizio Maria LUCCA, Segretario Generale Enti Locali e Development Manager

L'erogazione dei contributi costituisce un'attività di istituto del Comune, nel rispetto dei principi e delle regole di cui all'art. 12 della legge 241/1990, nonché di una serie di iniziative regionali, nazionali e comunitarie, nella piena consapevolezza che l'erogazione non esige una controprestazione, nel senso che non richiede alcun rapporto di natura c.d. sinallagmatica¹.

Il contributo, anche nella forma di rimborso, delle quote di iscrizione a corsi o attività culturali o musicali, oppure di quote associative, assolve una funzione proiettata ad agevolare la partecipazione, ossia quella forma di apertura alla solidarietà, alla socialità, al vivere all'interno di una Comunità, oltre a costituire espressione di una molteplicità di valori (il c.d. valore pubblico) tutti posti all'interno del perimetro costituzionale e di ogni Statuto del Comune.

Con i contributi ai singoli e alle famiglie si assolve una funzione sociale (e di piena sussidiarietà) verso coloro che esigono maggior attenzione, espressione compiuta dell'art. 3, comma 2, della Costituzione «*È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese*», dove il Comune «*È l'Ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo... I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali*», ai sensi dell'art. 3 del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL).

In definitiva, l'erogazione di contributo mediante un avviso pubblico e nei limiti delle disponibilità di bilancio, secondo criteri prestabiliti e limiti di natura reddituali, costituisce un'attività legittima a sostegno di iniziative culturali o musicali o associative (si richiamano le norme sulla competenza del Comune, in relazione al principio di sussidiarietà orizzontale ed in coerenza con il diritto allo studio costituzionalmente garantito e con il principio di eguaglianza sostanziale, all'erogazione di contributi idonei a facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico: nulla osta a che un Comune, disponendo di risorse proprie, decida di estendere la platea dei beneficiari il contributo)², ben potendo ristorare le famiglie per le quote di adesione/iscrizione a corsi o iniziative culturali o delle associazioni che i propri minori o giovani, in relazione al cono di intervento dell'Amministrazione, intende favorire: in un periodo di crisi economica e di spese energetiche fuori controllo, anche questa forma di sostegno è una risposta alla programmata emergenza.

Si può dedurre che è sempre ammissibile sostenere iniziative di valore istituzionale, in funzione dei principi di solidarietà sociale e sussidiarietà orizzontale, ex art. 118, quarto comma, Cost., ossia, «*al fine di soddisfare esigenze della collettività rientranti nelle finalità perseguite dal Comune*», ben potendo attribuire beni e risorse, «*anche se apparentemente a "fondo perso"*», se lo scopo finale si riversa sulla Comunità: questa operazione finanziaria non «*può equivalere ad un depauperamento del patrimonio comunale, in considerazione dell'utilità*

¹ L'erogazione ha natura di contributo quando non vi è alcun collegamento con la prestazione; ovvero, non è funzionale ad alcun obbligo da parte del beneficiario, il cui inadempimento può dar luogo alla comminatoria di decadenza dal detto contributo, TAR Lazio, sez. III ter, 8 marzo 2004, n. 2159; Corte conti, sez. contr. Veneto, Deliberazione n. 336/2011.

² Cfr. Corte conti, sez. contr. Lombardia, 19 luglio 2012, n. 335.

che l'ente o la collettività ricevono dallo svolgimento del servizio pubblico o di interesse pubblico effettuato dal soggetto che riceve il contributo»³.

Va anche precisato che, secondo il principio di sussidiarietà "orizzontale", la natura pubblica o privata del soggetto che riceve la sovvenzione è indifferente se il *criterio guida* risulta quello della necessità che l'attribuzione sia finalizzata al perseguimento dei fini dell'Ente locale: una coincidenza di interessi primari, quello pubblico e quello privato (riferito alle associazioni).

Peraltro, l'art. 12 della legge n. 241/1990, consente erogazioni di vantaggi economici a persone osservando:

- criteri prestabiliti;
- forme di pubblicità adeguata;
- istruttoria motivazionale da riportare nei provvedimenti concessori;
- il rispetto dei principi di buon andamento, di parità di trattamento e di non discriminazione.

L'Europa con il PNRR, lo Stato con i fondi nazionali (vedi, i *bonus* e *superbonus*), i Comuni con i contributi economici alle famiglie, rappresentano l'intervento pubblico per il sostegno all'economia e allo sviluppo, che sottende una misura di *sostegno al nucleo familiare*, nello specifico alla *formazione dei minori o giovani* per una crescita nella complessità, contro l'emarginazione, aderendo ad una serie di iniziative che provengono dalla società o dalla stessa Amministrazione, dove la quota di iscrizione può costituire un limite d'ingresso.

Si deve rammentare in ogni caso, inoltre, che l'attribuzione di benefici pubblici deve risultare conforme al principio di congruità della spesa da sostenere rispetto al concreto interesse pubblico da perseguire: rimane «*subordinata ai limiti imposti da disposizioni di legge dirette al contenimento della spesa pubblica ed alle prescrizioni richieste dai principi contabili per garantire la corretta gestione delle risorse pubbliche*», in ossequio alle elementari regole di *buona amministrazione e di ragionevolezza* dell'agire da parte dei pubblici poteri⁴.

In parole più semplici, si vuole evidenziare un *criterio di proporzionalità* delle erogazioni, che dovranno essere compatibili da una parte, con i *servizi resi o gli investimenti richiesti o l'interesse pubblico perseguito*, dall'altra, con le *disponibilità finanziarie*: un onere di buona amministrazione delle risorse pubbliche e di trasparenza, un bilanciamento tra esigenze del destinatario, interesse pubblico sotteso, risorse in bilancio, con una puntualmente motivata e dimostrata correlazione tra *entità della sovvenzione e la finalità pubblica perseguita*⁵.

Va anche rendicontata la giustificazione dell'erogazione: con idonea documentazione comprovante il requisito richiesto, nello specifico delle spese sostenute per l'iscrizione e la frequenza.

In effetti, l'erogazione dei contributi deve avere la destinazione stabilita nell'atto, diversamente saremo in presenza di un danno erariale, per la condotta illecita posta da coloro che utilizzano l'erogazione di fondi pubblici, per scopi diversi da quelli della loro originaria destinazione⁶.

³ Corte Conti, sez. contr. Lombardia, Deliberazione n. 262/2012; sez. contr. Piemonte, Deliberazione n. 214/2017.

⁴ Cfr. Corte conti, sez. giur. Lombardia, 15 marzo 2011, n. 145; Corte conti, sez. contr. Lombardia, Deliberazioni nn. 248/2014 e 121/2015.

⁵ Corte conti, sez. contr. Lombardia, Deliberazione n. 262/2012.

⁶ Cfr. Cass. civ., SS.UU., ordinanza 7 gennaio 2020, n. 111. Si rinvia, LUCCA, *Erogazione di contributi pubblici, diversa destinazione e danno erariale*, segretariacomunalivighenzi.it, 20 gennaio 2020.

SCHEMA DI DELIBERAZIONE AD OGGETTO EROGAZIONE DI CONTRIBUTI PER ISCRIZIONI A CORSI E ATTIVITÀ CULTURALI – MUSICALI E ISCRIZIONE AD ASSOCIAZIONI

Il Proponente Sindaco/Assessore..., con delega ..., essendo state eseguite da parte del Responsabile del *Procedimento/Elevata Qualificazione/Dirigente* le formalità previste dalla disciplina normativa (ex art. 107 del d.lgs. n. 267/2000) e regolamentare interna, PRESENTA per l'approvazione la proposta di deliberazione di cui all'oggetto, osservando l'assenza di ogni conflitto di interessi (ex art. 6 *bis* della legge n. 241/1990) del responsabile/istruttore e del proponente.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI GLI artt. ... dello Statuto Comunale dove sono espressi i principi di Autonomia del Comune nell'ambito dei principi fissati dalle leggi generali della Repubblica e della Regione ..., che ne determinano le funzioni e le competenze, con particolare riguardo alla promozione delle attività culturali, della musica, delle iniziative delle associazioni per la piena ed effettiva valorizzazione, in chiave di sussidiarietà orizzontale, della persona, sin dall'infanzia, sostenendo la famiglia, a partire da coloro che si trovano in difficoltà, riconoscendo al nucleo familiare un ruolo fondamentale nell'educazione morale e civica dei figli, assicurando l'erogazione dei servizi che consentano lo svolgimento adeguato di tale compito.

DATO ATTO della persistenza della crisi economica, post pandemica, energetica e dei fronti di guerra che ha investito l'intero Paese, comportando una contrazione nella capacità di spesa da parte delle famiglie, con inevitabili ripercussioni anche sulla spesa sostenuta per la frequenza di attività culturali, associativi, dell'insegnamento musicale (*riportare le aree di intervento*).

CONSIDERATO CHE:

- l'Amministrazione Comunale intende proporre per l'anno ... un intervento di aiuto economico denominato ... a sostegno delle famiglie residenti nel territorio comunale che hanno affrontato o affrontano spese per le attività di iscrizioni ad associazioni, eventi culturali, corsi musicali dei propri figli minori;
- l'iniziativa intende investire sulla formazione di minori di età compresa tra i ... ed i ... anni compiuti attraverso un contributo economico a titolo di parziale rimborso delle spese sostenute dalle famiglie per l'attività culturale, associativa, musicale praticata nell'anno ... (periodo dal ... al ...);
- la famiglia risulta tra i punti rilevanti delle linee programmatiche di mandato per favorire l'associazionismo, la cultura, lo studio della musica, materie capaci di diffondere valori di solidarietà, lealtà, rispetto della persona e delle regole, che sono i principi fondanti di ogni società sana e sono straordinari strumenti per costruire competenze trasferibili in altri contesti di vita, recuperando marginalità e emarginazioni diversamente affrontabili;
- la cultura, l'associazionismo, la musica integrano espressioni del linguaggio e della vita in società legati alla soggettività di tutti ed è un mezzo utilizzato per aumentare la capacità di apprendimento e di espressione delle libertà che trovano riscontro diretto nella Costituzione Italiana e nella Dichiarazioni internazionali dei diritti dell'infanzia;
- la Convenzione sui diritti dell'infanzia rappresenta lo strumento normativo internazionale più importante e completo in materia di promozione e tutela dei diritti dell'infanzia, approvata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 20 novembre del 1989 a New York, entrata in vigore il 2 settembre 1990, ratificato il 27 maggio 1991, con la legge n.176: la Convenzione, obbliga gli Stati che l'hanno ratificata a uniformare le norme di diritto interno a quelle della Convenzione e ad attuare tutti i provvedimenti necessari ad assistere i genitori e le istituzioni nell'adempimento dei loro obblighi nei confronti dei minori.

RITENUTO DI:

- intervenire con misure straordinarie di sostegno alla famiglia, riconoscendo un contributo economico denominato ..., destinato alle famiglie residenti, con una soglia di reddito non superiore a euro ... (*riportare l'indicatore*) che per il periodo ... che sostengano o hanno sostenuto il costo per la frequenza dei propri figli ad attività culturali o musicali o iscrizioni ad associazioni;
- indicare requisiti, condizioni e modalità per l'accesso, l'erogazione e l'utilizzo del contributo, come definiti nell'allegato A) al presente provvedimento, per formarne parte sostanziale ed integrante.

DATO ATTO CHE la spesa conseguente all'adozione del presente provvedimento, quantificabile presumibilmente in € ..., trova copertura con fondi propri di bilancio.

RICHIAMATI I PARERI FAVOREVOLI sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, espressi per la regolarità tecnica e per la regolarità contabile, in calce al provvedimento, comprensivo delle dichiarazioni di assenza di conflitti di interessi.

Con voti favorevoli unanimi, espressi nei modi di legge.

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni in premessa specificate, l'iniziativa denominata "...", rivolta alle famiglie residenti, con reddito non superiore a euro ..., che nel periodo ... abbiano sostenuto o sostengano spese per la frequenza dei propri figli ad attività culturali o musicali o iscrizione ad associazioni.
2. di approvare i requisiti, condizioni e modalità per l'accesso al contributo economico, come definiti nell'allegato A) al presente provvedimento per formarne parte integrante.
3. di demandare al Responsabile ... gli adempimenti necessari, assicurando la copertura finanziaria per euro ..., alla Missione ..., Programma ..., Titolo ... Macroaggregato ..., Capitolo ... "...".

LA GIUNTA COMUNALE

stante l'urgenza del provvedimento al fine di provvedere al riconoscimento di un aiuto concreto ed immediato alle famiglie.

Con voti favorevoli unanimi, espressi nei modi di legge

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

ALLEGATO A) REQUISITI, CONDIZIONI E MODALITÀ DI ACCESSO E DI EROGAZIONE DEL CONTRIBUTO

REQUISITI

Il contributo economico "..." è rivolto alle famiglie residenti nel territorio comunale, che hanno un reddito non superiore a euro ..., a titolo di parziale rimborso delle spese sostenute o da sostenere per l'attività culturale o musicale o associativa praticata dai propri figli conviventi, di età compresa tra i ... anni ed i ... anni compiuti alla data del ..., nel periodo ...

SOGGETTI DESTINATARI

I soggetti destinatari del contributo sono bambini/e e ragazzi/e che siano in possesso dei seguenti requisiti:

- residenti nel Comune di ...
- abbiano svolto o svolgeranno attività culturale o musicale o associativa nel periodo ...

La frequenza ai corsi o attività dovrà essere attestata da dichiarazione dal soggetto promotore o dall'associazione.

TERMINI E MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE

La domanda di contributo dovrà essere presentata dal genitore convivente/tutore per ciascun figlio.

CRITERI DI ASSEGNAZIONE

Al termine dell'istruttoria, l'Ufficio preposto valuterà l'idoneità delle istanze pervenute e provvederà ad assegnare l'importo spettante seguendo l'ordine di arrivo per data e numero di protocollo assegnato alla domanda, dando atto che se le domande pervenute supereranno le somme messe a bilancio, il contributo sarà proporzionalmente ridotto.

EROGAZIONE DEL CONTRIBUTO

Il contributo verrà corrisposto direttamente ai richiedenti, con accredito sul conto corrente indicato nel modulo di domanda, secondo la seguente suddivisione, salvo una riduzione in relazione al numero di domande pervenute:

- euro ... per il primo figlio, euro ... per due figli, euro ... per i successivi sino ad un massimo di euro ... per nucleo familiare.

Solo per l'adesione a corsi o attività non ancora avviati prima dell'erogazione il richiedente dovrà inviare all'Amministrazione un'attestazione di frequenza per almeno di mesi ...

SCHEMA DI AVVISO BANDO COMUNALE PER INTERVENTI ECONOMICI A SOSTEGNO DELLA FAMIGLIA PER ATTIVITÀ CULTURALI, MUSICALI E ASSOCIATIVE

L'Amministrazione Comunale di ..., al fine di sostenere economicamente le famiglie ed investire sulla formazione di bambini e ragazzi di età compresa tra i ... ed i ... anni compiuti alla data del ..., residenti nel territorio comunale, con deliberazione di Giunta Comunale n. ... del ..., efficace, ha stanziato un fondo di euro ... per un intervento di aiuto economico denominato "...", A TITOLO DI PARZIALE RIMBORSO DELLE SPESE SOSTENUTE O DA SOSTENERE DALLE FAMIGLIE PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITÀ CULTURALI O MUSICALE O PER ISCRIZIONI AD ASSOCIAZIONI PER IL PERIODO DAL ... AL ..., spese di iscrizioni che dovranno essere attestate da ricevuta di pagamento di iscrizione con indicazione dell'importo.

L'intervento prevede l'erogazione di un contributo economico *una tantum* di massimo euro ... per il primo figlio, euro ... per il secondo figlio, ed euro ..., per ogni figlio successivo al secondo, fino ad un massimo per nucleo familiare di euro...

In relazione alle domande pervenute il contributo potrà essere riparametrato solo in diminuzione.

DESTINATARI

Destinatari dell'intervento sono bambini/ ragazzi residenti nel Comune di ..., di età compresa tra i ... anni ed i ... anni compiuti alla data del ..., che **ABBIANO SVOLTO O SVOLGERANNO ATTIVITÀ CULTURALI, MUSICALI E ASSOCIATIVE CON NEL PERIODO DAL ... AL**

REQUISITI E CONDIZIONI PER L'ACCESSO

1. residenza nel Comune di ...
2. iscrizione a corsi/attività culturali, musicali, associative.

La frequenza di corsi/attività per il periodo indicato dovrà essere attestata da dichiarazione rilasciata dalla società/associazione/ente titolare dell'intervento, ossia il beneficiario della quota di iscrizione.

Non sono ammesse le spese sostenute per ... (*indicare*).

3. La domanda dovrà essere presentata dal genitore convivente o dal tutore legale e corredata della dichiarazione di frequenza rilasciata dalla società/associazione/ente titolare e della documentazione fiscale comprovante l'avvenuto pagamento delle somme dichiarate nell'istanza.

4. I figli a cui si riferisce la spesa devono avere un'età tra i ... e i ... anni compiuti alla data del ...

5. L'intervento economico del Comune si applica ai nuclei familiari con un reddito non superiore a euro ..., con la precisazione che gli importi, agli aventi diritto, potranno essere ridotti proporzionalmente in relazione alle domande pervenute.

6. Il richiedente deve essere:

- residente nel Comune di ...;

- convivente con il/i figlio/i per il quale si richiede il contributo;

- cittadino italiano o cittadino di Stati appartenenti all'UE regolarmente soggiornante in Italia, ai sensi del d.lgs. 6 febbraio 2007, n. 30, o titolare di un permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo, o straniero ai sensi dell'art. 41 del d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286;

- in regola con il pagamento delle imposte, tributi, diritti, canoni, pagamenti servizi comunali.

MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA

La domanda dovrà essere inviata al Comune di ..., su modello predisposto, tramite posta elettronica all'indirizzo *e - mail* ..., entro e non oltre le ore ... del ...

Le domande pervenute oltre il termine non saranno prese in considerazione, OSSIA ESCLUSE.

MODALITÀ DI EROGAZIONE DEL CONTRIBUTO

Il contributo economico sarà erogato, a seguito di apposita istruttoria, mediante mandato di pagamento intestato al richiedente sul conto corrente indicato nella domanda.

Qualora, in fase di istruttoria, emergano discordanze o necessità di integrazione in ordine alle dichiarazioni sottoscritte dal richiedente, l'ufficio preposto provvederà a richiedere le necessarie integrazioni.

Al termine dell'istruttoria, verrà valutata l'idoneità delle istanze pervenute e si provvederà ad assegnare l'importo spettante.

Per l'adesione a corsi o attività non ancora avviati prima dell'erogazione il richiedente dovrà inviare all'Amministrazione un'attestazione di frequenza per almeno di mesi ...

TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

Il trattamento dei dati personali è improntato ai principi di correttezza, liceità e trasparenza, tutelando la riservatezza dell'interessato e i suoi diritti, nel rispetto della disciplina nazionale ed europea in materia di trattamento dei dati personali.

Si rinvia all'Informativa prevista dal Regolamento UE 2016/679 (RGPD) al seguente link ...

Il responsabile del procedimento è individuato nel ..., con il seguente indirizzo ..., reperibile nel seguente orario ..., al tel. ..., o presso l'ufficio ...

IL RESPONSABILE ...

MODULO PER FORMULARE LA RICHIESTA

Al Comune di ...

Indirizzo e - mail ...

OGGETTO: RICHIESTA CONTRIBUTO DENOMINATO DI CUI ALL'AVVISO PROT. N. ... PER ... (INDICARE FIGLIO/A O NUMERO DI FIGLI)

La/il sottoscritta/o (*cognome e nome*) ... Codice Fiscale ..., nata/o a ... il ..., residente nel Comune di ..., in via/piazza ..., tel./cell. ..., e-mail/PEC ..., genitore convivente/ tutore di ... nato/a a ... (...) il ... di anni compiuti ... (riportare per ogni figlio) consapevole delle responsabilità penali che si assume, nel caso di dichiarazioni non veritiere, di formazione o uso di atti falsi, richiamate dall'art. 76 del DPR n. 445 del 28 dicembre 2000, per le finalità e gli effetti di cui agli artt. 46 e 47 del DPR n. 445 del 28 dicembre 2000

DICHIARA

- di essere residente nel Comune di ...
- di essere convivente con il proprio figlio/a (*indicare i figli*).
- che il proprio figlio/a è di età compresa tra i ... anni ed i ... anni compiuti alla data del ... (*da riportare per ogni figlio/a*).
- che il proprio figlio/a è iscritto/a ... (*indicare corso/attività culturale/musicale o associazionistica, per ogni figlio/a*).
- che la quota versata e da versare per il periodo interessato risulta di euro ..., di cui allegata ricevuta di avvenuto pagamento (*per ogni figlio/a*).
- di essere in regola con il pagamento delle imposte, tributi, diritti, canoni, pagamenti servizi comunali.
- di aver preso visione, letto e compreso l'Informativa sul trattamento dei dati personali, di cui al link ..., autorizzando espressamente l'Amministrazione Comunale al trattamento, consapevole che la mancata autorizzazione impedisce l'avvio dell'attività istruttoria per l'erogazione del contributo.
- di accettare le condizioni dell'avviso pubblico di cui alla richiesta.
- di essere:
 - cittadino italiano;
 - cittadino di Stati appartenenti all'Unione Europea regolarmente soggiornante in Italia;
 - titolare di permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo;
 - straniero, di cui all'art. 41 del d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286.

CHIEDE

che, in caso di concessione del beneficio economico, il pagamento avvenga sul conto corrente intestato a ...
C.F. ... Codice IBAN ...

Allegati alla presente domanda:

- fotocopia della carta d'identità del dichiarante.
- attestazione di pagamento iscrizione e frequenza.

Data e luogo ...

Firma digitale