

Progetto di inserimento lavorativo nelle attività culturali e turistiche, con schema di accordo

Avv. Maurizio Maria LUCCA, Segretario Generale Enti Locali e Development Manager

Tra le attività di interesse delle Amministrazioni locali si pone centrale lo sviluppo del territorio e la valorizzazione delle sue specificità, dove l'associazionismo e il volontariato sempre più interviene attivamente nella gestione dei servizi comunali, offrendo un apporto collaborativo di forte intensità, mediante gli istituti previsti dalle diverse discipline regionali e nazionali (*in primis* il c.d. *Codice del Terzo Settore*).

In questo sistema, i soggetti del *Terzo Settore*, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, nell'esercizio delle loro attività collaborano alla programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi che più rispondono alle esigenze coincidenti con le attività dell'Ente locale, ai sensi dell'art. 55, *Coinvolgimento degli enti del Terzo settore*, del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, *Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b)*, della legge 6 giugno 2016, n. 106:

- la *co-programmazione* è finalizzata all'individuazione dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili;
- la *co-progettazione* è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione.

Questa *modalità di operare* attivando un partenariato, nel rispetto dei principi di *trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento*, previa definizione da parte della PA degli *obiettivi generali e specifici dell'intervento*, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso, nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione, può consistere nella realizzazione di un progetto di inserimento lavorativo di persone nel mondo del lavoro in questi contesti rivolti *ai servizi culturali o turistici*.

In termini diversi, l'Amministrazione locale può attivare con le associazioni (quelle che sono più vicine o sensibili a determinati temi) un progetto per *l'inserimento di giovani, di donne, di soggetti fragili, all'interno del mondo lavorativo*, beneficiando di un contributo da parte di terzi, ovvero di un *finanziatore* (o dello stesso Comune), recuperando da una parte, una risposta alle esigenze lavorative, dall'altra parte, aumentando l'offerta di servizi negli ambiti di intervento (ad es. per *l'apertura di parchi, musei, biblioteche*).

Il progetto prevederà il coordinamento del Comune, l'apporto dell'associazionismo per l'individuazione delle persone più rispondenti alle prestazioni da svolgere (si tratta di quelle associazioni che operano in determinati contesti, *ad es. di aiuto alle donne, ai minori, alle fragilità*), un operatore economico (oppure, cooperative che tra i propri scopi preveda *l'inserimento di persone svantaggiate*, oppure di altro personale, non esclusivamente di tipo B) che consenta la prestazione lavorativa non necessariamente (già) per il Comune ma che operi nei *settori della cultura o del turismo*, una parte che finanzia l'intervento (generalmente sono le fondazioni bancarie) con un contributo direttamente all'operatore economico (dimostrando la *"natura"* del contributo e non del corrispettivo).

Il progetto si perfeziona mediante la sottoscrizione di un *accordo tra le parti*, ossia tra una PA, un'associazione, un operatore economico e un terzo che eroga il contributo per sostenere l'iniziativa: si realizza, in questo modo, una prestazione lavorativa retribuita e a termine, a favore di coloro che entrano nel *mondo del lavoro* (un'esperienza c.d. curriculare), un servizio che viene rivolto a determinati ambiti (ad es. per tenere aperta una determinata struttura pubblica di interesse generale, che altrimenti rimarrebbe chiusa), realizzando l'incontro di più esigenze, tenendo presente che le proposte delle associazioni possono coinvolgere più ambiti di interesse pubblico (ad es. *tutela del patrimonio dei beni culturali*).

Il progetto a termine non richiederebbe l'erogazione di alcuna risorsa finanziaria del Comune, il privato finanziatore (essendo un contributo senza controprestazione)¹ potrebbe usufruire dei *benefici fiscali* (detraibilità), l'associazione realizzerebbe gli *scopi sociali*, l'interessato entrerebbe in un programma di inserimento nel *mondo del lavoro*: un modo concreto dell'esercizio della sussidiarietà, soddisfacendo il c.d. *valore pubblico*.

ACCORDO PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO DI INSERIMENTO LAVORATIVO ... (*indicare soggetti*) NEL MONDO DEL LAVORO TRA COMUNE DI ..., ASSOCIAZIONE ..., OPERATORE ECONOMICO/COOPERATIVA SOCIALE ..., ... (*soggetto finanziatore*)

L'anno duemila ..., il giorno ..., del mese di ..., nella sede dell'Amministrazione del Comune di ..., sita in ... via ..., si sono costituiti:

- L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE DI ..., rappresentata da ..., nato/a a ... il ..., il quale dichiara di agire in nome e per conto dell'Amministrazione comunale di ... (C.F. – P. IVA ...), domiciliato per la carica presso il Comune di ..., in forza di ... (*indicare titolo legittimazione*);
- ... (*soggetto finanziatore*), rappresentata da ..., nato/a a ... il ..., il quale dichiara di agire in nome e per conto ... in qualità di ... (C.F. – P. IVA ...), domiciliato per la carica presso ..., in forza di ... (*indicare titolo legittimazione*);
- ASSOCIAZIONE ..., rappresentata da ..., nato/a a ... il ..., il quale dichiara di agire in nome e per conto dell'Associazione in qualità di ... (C.F. – P. IVA ...), domiciliato per la carica presso ..., in forza di ... (*indicare titolo legittimazione*);
- OPERATORE ECONOMICO/COOPERATIVA SOCIALE ..., rappresentata da ..., nato/a a ... il ..., il quale dichiara di agire in nome e per conto ... in qualità di ... (C.F. – P. IVA ...), domiciliato per la carica presso ..., in forza di ... (*indicare titolo legittimazione*).

PREMESSO CHE:

- rientra tra gli obiettivi di mandato dell'AMMINISTRAZIONE COMUNALE la promozione di iniziative ... (*inserire scopi, ad esempio a tutela di ...*) e del suo inserimento nel mondo del lavoro;
- l'ASSOCIAZIONE ..., in collaborazione con ... (*qualora siano presenti più associazioni o soggetti*), ha tra i propri scopi ... (*indicare, quali ad esempio la tutela ...*) e ogni iniziativa atta a favorire il suo inserimento nel mondo del lavoro, offrendo, altresì, accoglienza e supporto sotto vari aspetti, tra i quali quello ... (*indicare, ad esempio promozione della cultura/turismo, partecipazione, di inserimento nella costruzione di un percorso di autonomia e di crescita*);
- ... (*soggetto finanziatore, ovvero colui che eroga i contributi*) ha manifestato la disponibilità ad erogare un contributo per l'inserimento lavorativo che si rivolgono all'Associazione ..., quale atto di solidarietà sociale e liberalità;

¹ Le sovvenzioni, i contributi, i sussidi, gli ausili finanziari, le attribuzioni di vantaggi economici consistenti in erogazione di denaro o conferimento di beni, senza obblighi di restituzione o obbligo di pagamento nei confronti della PA, rientrano nel *genus* dei provvedimenti accrescitivi della sfera giuridica dei destinatari, che, sulla base della normativa vigente (art. 12 della legge n. 241/1990 e art. 26 del d. lgs. n. 33/2013), sono volti a sostenere un soggetto sia pubblico che privato, accordandogli un vantaggio economico diretto o indiretto mediante l'erogazione di incentivi o agevolazioni, Corte conti, sez. controllo Veneto, parere 20 aprile 2016, n. 260.

- ... OPERATORE ECONOMICO/COOPERATIVA SOCIALE, tra gli scopi sociali/statutari rientra quello di favorire l'inserimento lavorativo di ... *(ad esempio persone in condizioni di necessità/fragilità)* e di aderire a progettualità presentate dalle Amministrazioni Pubbliche e da Associazioni presenti sul territorio;
- l'AMMINISTRAZIONE COMUNALE DI ..., intende aderire e promuovere un progetto di inserimento lavorativo ... nel mondo del lavoro, in considerazione dell'importanza ... *(ad esempio, della centralità dal punto di vista della crescita, ovvero, nella ricerca di soluzioni e risposte)*, con i soggetti che operano in questo ambito, e, in particolare, con l'Associazione ..., mediante l'inserimento di ..., secondo le indicazioni di questi ultimi, all'interno dei loro ambiti di intervento, e in particolare presso ... OPERATORE ECONOMICO/COOPERATIVA SOCIALE, con risorse economiche erogate da... *(indicare soggetto)* con un contributo di ... *(indicare valore)*.

TUTTO CIÒ PREMESSO GLI ENTI SOPRA COSTITUITI CONCORDANO QUANTO SEGUE:

ART. 1 – OGGETTO

Il presente Accordo costituisce strumento di concertazione finalizzato ad assicurare la realizzazione di un PROGETTO DI INSERIMENTO LAVORATIVO DI ... presso la Cooperativa sociale ... di ..., su indicazione dell'Associazione ..., in collaborazione con il ..., realizzando obiettivi di ... *(tutela del patrimonio culturale e promozione di giovani all'inserimento nel mondo del lavoro)*, coincidenti con gli scopi culturali e sociali dell'Amministrazione comunale di ..., attingendo alle risorse messe a disposizione da ..., con l'erogazione di un contributo di euro ... *(in numero e lettere)*.

I soggetti sottoscrittori intendono con il presente Accordo raggiungere i seguenti scopi ed obiettivi: ... *(inserimento nel mondo del lavoro, per una completa e integrata visione unitaria del tema ..., nel rispetto delle singole specificità e di quanto esistente sul territorio)*, nonché si ispirano al principio di leale collaborazione e sussidiarietà orizzontale (ex art. 118 Cost.): «... Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà».

ART. 2 – CONTENUTO DELL'ACCORDO

Il contenuto specifico del presente Accordo sono le iniziative di inserimento lavorativo ... nel mondo del lavoro su segnalazione delle Associazioni ..., per le seguenti attività ...

L'Amministrazione comunale viene individuata quale referente dell'Accordo verso terzi.

L'Associazione ..., in collaborazione con ..., ha il compito di individuare un percorso di inserimento lavorativo di ..., secondo le esigenze che riterranno in relazione a ..., anche su indicazione dell'Amministrazione comunale, mediante i propri servizi.

La Cooperativa sociale ... di ... si obbliga a inserire ... *(i giovani, le donne)* all'interno del mondo del lavoro su indicazione dell'Associazione ..., avendo cura di collocare ... nei propri servizi nel territorio comunale o secondo le priorità individuate all'interno del progetto di tutela lavorativa, erogando un compenso correlato alle prestazioni rese.

Il rapporto di lavoro viene disciplinato direttamente tra la Cooperativa sociale ... di ... e la persona inserita.

... *(indicare il soggetto finanziatore)* si impegna ad erogare un contributo direttamente alla Cooperativa sociale ... di ... per una somma di euro ..., entro i termini ... dalla richiesta.

Ciascun soggetto sottoscrittore del presente Accordo nello svolgimento dell'attività di propria competenza, si impegna:

1. a rispettare i termini concordati e ad applicare le misure indicate nel presente Accordo con modalità omogenee;

2. ad utilizzare forme di immediata collaborazione e di stretto coordinamento, nel rispetto dei principi di correttezza e di riservatezza;
3. a procedere a scadenza almeno quadrimestrale alla verifica dell'Accordo ed a proporre gli adeguamenti che si rendessero necessari.

ART. 3 – DURATA

Il presente Accordo ha validità temporanea di un ..., decorrente dalla data della sua sottoscrizione.

È escluso il recesso, con facoltà di rinnovare l'Accordo per la medesima durata mediante uno scambio di corrispondenza tra i soggetti sottoscrittori.

ART. 4 – VALORIZZAZIONE ECONOMICA DELLE PRESTAZIONI

L'entità dei fondi di funzionamento destinati alla realizzazione del presente Accordo è assicurata da ... (*soggetto finanziatore*) direttamente alla Cooperativa sociale ... di ...

Le risorse messe a disposizione sono acquisite nel pieno rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari, ove prevista per legge.

L'Amministrazione comunale è esclusa dal rapporto lavorativo tra soggetto e Cooperativa sociale ... e da ogni obbligazione con ... (*soggetto finanziatore*)².

ART. 5 – CONFERENZA DEI SOGGETTI SOTTOSCRITTORI

La vigilanza e il controllo sull'esecuzione del presente Accordo è esercitato dalla "Conferenza dei soggetti sottoscrittori".

La Conferenza è presieduta da un rappresentante del Comune di ..., ha sede presso la sede comunale, è composta da ogni rappresentante dei soggetti sottoscrittori.

La Conferenza ha il compito di pervenire ad intese attuative del presente Accordo, così da facilitare ed armonizzare la gestione degli interventi e formulare direttive verso i propri uffici al fine di coordinare l'azione amministrativa.

In particolare:

- 1) vigila sulla tempestiva e corretta attuazione dell'Accordo;
- 2) individua gli ostacoli di fatto e di diritto che si frappongono all'attuazione dell'Accordo, proponendo le soluzioni idonee alla loro rimozione;
- 3) provvede, ove necessario alla convocazione dei soggetti sottoscrittori e di altri soggetti eventualmente interessati, per verificare l'attuazione del progetto;
- 4) risolve, in via bonaria, le controversie che dovessero insorgere tra le Parti in ordine all'interpretazione e all'attuazione del presente Accordo;

² Cfr. FAQ ANAC, *Tracciabilità dei flussi finanziari*, (Aggiornamento al 6 Febbraio 2024), anticorruzione.it, dalla Sezione C – *Fattispecie non rientranti nel perimetro della Tracciabilità* alle seguenti, dove alla FAQ 17 si annota che «la normativa sulla tracciabilità non si applica nel caso in cui il finanziamento sia erogato in forma di contributo e finalizzato a sostenere l'Ente nello svolgimento della propria attività istituzionale, con mantenimento, in capo allo stesso, di autonomia decisionale e organizzativa sul concreto impiego delle risorse ricevute. Detta normativa si applica, invece, nel caso in cui il finanziamento sia connesso all'esecuzione di contratti pubblici e quindi quando sia erogato a titolo di corrispettivo o di rimborso spese per lo svolgimento di specifici servizi nell'ambito di progetti o attività regolati da apposite convenzioni».

Per lo svolgimento dei compiti sopraelencati, la Conferenza opera in forma libera.

ART. 6 – SANZIONI PER INADEMPIMENTO

La Conferenza, qualora accerti inadempienze a carico dei soggetti attuatori o dei firmatari dell'Accordo provvede a:

- contestare l'inadempienza, a mezzo *pec* o altro mezzo equipollente, con formale diffida ad adempiere entro un congruo termine non inferiore a quindici giorni;
- disporre, decorso infruttuosamente il predetto termine, gli interventi necessari, anche di carattere sostitutivo;
- dichiarare l'eventuale decadenza dall'Accordo e stabilire contestualmente gli atti necessari.

Le Parti eleggono domicilio legale presso le proprie sedi legali.

Ogni controversia derivante dall'esecuzione del presente Accordo, che non venga definita bonariamente dalla Conferenza, sarà devoluta alla giurisdizione del TAR del ...

ART. 7 – INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE

Tutti i soggetti sottoscrittori si impegnano ad attivare, anche con forme organizzative comuni, un'efficace campagna di informazione sulle iniziative adottate, sulla realizzazione di progetti comuni, utilizzando i sistemi di comunicazione a più larga diffusione, con il fine di valorizzare la donna.

Le Parti comunicano ai seguenti indirizzi *pec* ...

Ogni modifica va effettuata per iscritto e previo provvedimento autorizzatorio dell'organo abilitato.

ART. 8 – DISPOSIZIONI FINALI E DI CHIUSURA

Per quanto non espressamente richiamato, si rinvia all'art. 11 della legge n. 241/1990, alle norme del Codice del Terzo Settore (ex d.lgs. n. 117/2017), nonché alle norme del codice civile in quanto compatibili.

Le Parti si sono scambiate l'informativa e la designazione sul trattamento dei dati personali, impegnandosi al pieno rispetto della disciplina del Regolamento UE 679/2016, compresa l'adozione delle misure minime di sicurezza, ed - in ogni caso - i soggetti sottoscrittori garantiscono il rispetto delle disposizioni del cit. Regolamento UE n. 679/2016 (GDPR) e delle ulteriori normative vigenti in materia di protezione dei dati personali (*può essere inserito, in relazione al contenuto del progetto, Resta inteso che i nominativi ... e il contenuto dei progetti sono soggetti alla massima riservatezza in relazione al contenuto sensibile degli interventi (c.d. dati particolari), sicché i soggetti sottoscrittori si impegnano a non fornire a terzi alcun dato, notizia o informazione concernenti le attività oggetto del presente Accordo ed anche dopo la sua conclusione, se non per finalità legate alla realizzazione del progetto, confermando la riservatezza di tutti i documenti, dati ed informazioni di cui siano venuti a conoscenza in occasione dell'espletamento delle attività del progetto*).

I referenti del presente Accordo sono:

- per il COMUNE ...
- per il SOGGETTO FINANZIATORE ...
- per l'ASSOCIAZIONE ...
- per OPERATORE ECONOMICO/COOPERATIVA SOCIALE/FONDAZIONE ...

Tutte le spese per il presente atto sono ripartite in parti uguali.

Il presente atto è soggetto a registrazione in caso d'uso, ai sensi dell'art. 1 della Tabella del DPR n. 131/1986, ed in esenzione di bollo, ai sensi dell'art. 16 della Tabella allegato B del DPR n. 642/1972.

Letto, confermato e sottoscritto in segno di piena e completa accettazione con firma digitale.